

О мерах социальной защиты

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ “Об образовании в Российской Федерации” (далее – Закон № 273-ФЗ) вводит единое понятие “обучающиеся”, формы обучения, режим и условия пребывания в образовательном учреждении, закрепляет основные права и меры социальной поддержки несовершеннолетних. Обучающимся гарантируется **общедоступность и бесплатность** в пределах федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего общего образования (ст.5 Закона № 273-ФЗ) посредством отсутствия конкурсного механизма приема. Исключения составляют случаи вступительных испытаний в рамках профильных классов и школ, а также обучением по интегрированным программам, связанными с занятиями отдельным видом искусства или спортом. (ст.55 Закона № 273-ФЗ).

С целью учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией (ст.26 Закона №273-ФЗ) и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации **создаются советы обучающихся, советы родителей**. К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности (ст.28 Закона № 273-ФЗ) относятся: разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов; прием обучающихся в образовательную организацию; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания; организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования; (Пункт дополнительно включен с 5 декабря 2013 года Федеральным законом от 7 июня 2013 года N 120-ФЗ); установление требований к одежде обучающихся, если иное не установлено настоящим Федеральным законом или законодательством субъектов Российской Федерации. **Согласно ч.7 ст. 28** Федерального закона РФ “Об образовании в Российской Федерации” во время образовательного процесса **образовательное учреждение несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников**.

Форма получения общего образования и форма обучения по конкретной основной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося (ст.44 Закона №273-ФЗ). При выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося формы получения общего образования и формы обучения **учитывается мнение ребенка**. При выборе родителями (законными представителями) детей формы получения общего образования в форме **семейного образования** родители (законные представители) информируют об этом выборе орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территориях которых они проживают. Лица, осваивающие основную образовательную программу в форме **самообразования или семейного образования**, либо обучавшиеся по не имеющей государственной аккредитации образовательной программе, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной

программе. Указанные лица, не имеющие основного общего или среднего общего образования, вправе пройти **экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию** в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной общеобразовательной программе, **бесплатно**.

Таким образом, согласно ст.34 Закона №273-ФЗ обучающимся предоставляются академические права на:

- **выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность,**
- **формы получения образования** и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет;
- **предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья,**
- **получение социально-педагогической и психологической помощи,**
- **бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции;**
- **обучение по индивидуальному учебному плану** в порядке, установленном локальными нормативными актами;
- **выбор факультативных и элективных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей)** из перечня, предлагаемого организацией,
- **освоение наряду с учебными предметами, курсами, дисциплинами по осваиваемой образовательной программе любых других учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), преподаваемых в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в установленном ею порядке, а также преподаваемых в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность**
- **зачет организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность;**
- **уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;**
- **свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений;**
- **каникулы** - плановые перерывы при получении образования для отдыха и иных социальных целей в соответствии с законодательством об образовании и календарным учебным графиком;
- **перевод для получения образования по другой форме обучения** в порядке, установленном законодательством об образовании;
- **перевод в другую образовательную организацию,** реализующую образовательную программу соответствующего уровня, в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти;
- **участие в управлении** образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом;
- **ознакомление со свидетельством о государственной регистрации, с уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебной документацией, другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации;**
- **бесплатное пользование** библиотечно-информационными ресурсами, учебной, базой образовательной организации;
- **пользование в порядке, установленном локальными нормативными актами, лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательной организации;**
- **развитие своих творческих способностей и интересов,** включая участие в

конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях;

- **участие в экспериментальной и инновационной деятельности**, осуществляемой образовательной организацией, под руководством научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования и (или) научных работников научных организаций;

- **поощрение за успехи** в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности;

- **получение информации от образовательной организации о положении в сфере занятости населения** Российской Федерации по осваиваемым ими профессиям, специальностям и направлениям подготовки;

Статья 34 Закона № 273-ФЗ также определяет в **образовательной организации предоставление обучающимся следующих мер социальной поддержки и стимулирования:**

- обеспечение проездными документами и питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

- иные меры социальной поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, правовыми актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами (обеспечение соблюдение гарантий прав обучающихся из социально незащищенных категорий граждан).

Обучающиеся имеют право на **посещение по своему выбору мероприятий**, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и **не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами.**

Привлечение несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.

Обучающиеся имеют право на **участие в общественных объединениях**, в том числе в профессиональных союзах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также на **создание общественных объединений обучающихся.**

Принуждение обучающихся, воспитанников к вступлению в общественные объединения, в том числе в политические партии, а также принудительное привлечение их к деятельности этих объединений и участию в агитационных кампаниях и политических акциях **не допускается.**

Статья 41 Закона № 273-ФЗ говорит **об охране здоровья обучающихся**, которая включает в себя оказание **первичной медико-санитарной помощи**, организацию питания обучающихся, определение **оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима** учебных занятий и продолжительности **каникул**, пропаганду и обучение навыкам **здорового образа жизни**, требованиям охраны труда, профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ, обеспечение **безопасности** обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев, их расследование и учет.

Согласно статье 42 Закона №273-ФЗ **психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной**

адаптации оказывается как в **центрах** психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, так и **психологами, педагогами-психологами организаций**, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании **заявления или согласия** в письменной форме их родителей (законных представителей) и включает в себя:

- психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;
- коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;
- комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;
- помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

Статья 43 Закона № 273-ФЗ за **неоднократное совершение дисциплинарных проступков, неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, иных локальных нормативных актов** по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности предусматривает применение мер **дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания**. Отчисление несовершеннолетнего обучающегося применяется, если **иные меры дисциплинарного взыскания и меры педагогического воздействия не дали результата и дальнейшее его пребывание в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также нормальное функционирование организации, осуществляющей образовательную деятельность**. Решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, незамедлительно обязана проинформировать об отчислении несовершеннолетнего обучающегося в качестве меры дисциплинарного взыскания **орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования. Орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, и родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося, отчисленного из организации, осуществляющей образовательную деятельность, не позднее чем в месячный срок принимают меры, обеспечивающие получение несовершеннолетним обучающимся общего образования**. Необходимо помнить, что меры дисциплинарного взыскания **не применяются** к обучающимся по образовательным программам **дошкольного, начального общего образования**, во время болезни, каникул, а также к обучающимся с **ограниченными возможностями здоровья** (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).

Порядок защиты прав самих обучающихся, так и их родителей (законных представителей) регулирует ст.45 Закона №273-ФЗ. В целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) могут самостоятельно или через

своих представителей **направлять в органы управления** организацией, осуществляющей образовательную деятельность, **обращения о применении к работникам** указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, **дисциплинарных взысканий**. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. В Комитете по образованию Санкт-Петербурга работает **горячая линия по правам учащихся и их родителей – 576-20-19**. Электронный адрес горячей линии: <http://www.k-obr.spb.ru/page/594>. Также сообщение о нарушении прав и интересов несовершеннолетних в электронном виде возможно направить по средствам интернет-приемной прокуратуры Санкт-Петербурга (<http://procspb.ru/internet-reception/obracsheniya>). В своей образовательной организации обучающиеся и родители могут обращаться в **комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений** и использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов. Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания. Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается из **равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность**. Решение комиссии является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением. Оно может быть обжаловано в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации. Отношения школы и родителей должны регулироваться **договором об образовании** (Статья 54 Закона №273-ФЗ). Договор об образовании заключается в простой письменной форме между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и лицом, зачисляемым на обучение (родителями (законными представителями) несовершеннолетнего лица). В нем должны быть указаны **основные характеристики образования**, в том числе **вид, уровень** и (или) **направленность образовательной программы** (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), **форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения)**. Сведения, указанные в договоре об оказании платных образовательных услуг, должны соответствовать информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" на дату заключения договора, оплата после заключения не может быть изменена.

Договор об образовании не может содержать условия, которые ограничивают права лиц, имеющих право на получение образования или снижать уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством об образовании. Таким образом, Закон № 273-ФЗ закрепляет инклюзивное образование, т.е. организацию совместного образования с другими обучающимися. Примерные формы договоров об образовании утверждаются

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Согласно статье 55 Закона №273-ФЗ определены **общие требования к приему** на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность. Прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на **принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение** (полиция, военнослужащие, проживающие на территории, за которой закреплена школа и т.п.).

Дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (ст.77 Закона №273-ФЗ). Обучение **детей-инвалидов** также может быть организовано на дому. Основанием для организации обучения на дому являются заключение медицинской организации и в письменной форме обращение родителей (законных представителей) (ст.77 Закона № 273-ФЗ).

Иностранцы граждане и лица без гражданства обладают равными правами с гражданами РФ на получение образования на общедоступной и бесплатной основе. Это означает, что для приема им достаточно иметь минимальный установленный набор документов. При этом предоставление **медицинской справки** право, а не обязанность родителей, так как она **не является необходимым документом** для приема в образовательную организацию. **Свидетельство о регистрации** только подтверждает факт проживания вблизи школы, и в случае его **отсутствия не может стать основанием для отказа в приеме.**

Организация, осуществляющая образовательную деятельность, **обязана ознакомить** поступающего и (или) его родителей (законных представителей) **со своим уставом, с лицензией** на осуществление образовательной деятельности, **со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.**

Прекращение образовательных отношений регулируется статьей 61 Закона № 273-ФЗ, в которой говорится, что образовательные отношения прекращаются в связи с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность в связи с получением образования (завершением обучения) или досрочно в следующих случаях:

- по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в том числе **в случае перевода обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность;**
- по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста **пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания**, в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана, а также в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию;
- по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей), в том числе в случае ликвидации организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Основанием для прекращения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации. **При досрочном прекращении образовательных отношений** организация, осуществляющая образовательную деятельность, **в трехдневный срок после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося выдает лицу, отчисленному из этой организации, справку об обучении.**

Таким образом, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, а именно, **создавать безопасные и комфортные условия обучения, воспитания,** содержания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими их жизнь и здоровье, **соблюдая права и свободы** как сами **хнесовершеннолетних,** так и их **родителей** (законных представителей).